

习近平在中共中央政治局第二十四次集体学习时强调

# 加强反腐倡廉法规制度建设 让法规制度的力量充分释放

新华社北京6月27日电 中共中央政治局6月26日下午就加强反腐倡廉法规制度建设进行第二十四次集体学习。中共中央总书记习近平在主持学习时强调,我们党长期执政,既具有巨大政治优势,也面临严峻挑战,必须依靠党的各级组织和人民的力量,不断加强和改进党的建设、管理、监督。铲除不良作风和腐败现象滋生蔓延的土壤,根本上要靠法规制度。要加强反腐倡廉法规制度建设,把法规制度建设贯穿到反腐倡廉各个领域、落实到制约和监督权力各个方面,发挥法规制度的激励约束作用,推动形成不敢腐不能腐不想腐的有效机制。

中央纪委宣传部长肖培就这个问题进行讲解,并谈了意见和建议。

中共中央政治局各位同志认真听取了肖培的讲解,并就有关问题进行了讨论。

习近平在主持学习时发表了讲话。他指出,再过几天,我们将迎来中国共产党成立94周年。今天,中共中央政治局集体学习安排党建方面的内容,题目是加强反腐倡廉法规制度建设,以此来纪念党的94岁生日。

习近平强调,党风廉政建设和反腐败斗争是全面从严治党的重要方面,是

新形势下进行具有许多新的历史特点的伟大斗争的重要内容,是协调推进“四个全面”战略布局的重要保证。党的十八大以来,我们党顺应党心民意,坚持党要管党、从严治党,以猛药去疴、重典治乱的决心,以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,党风廉政建设和反腐败斗争取得了新的重大成效,党风政风为之一新,党心民心为之一振。同时,我们也要看到,这些成效是阶段性的,当前,党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂。开弓没有回头箭,反腐没有休止符。我们必须保持政治定力,以强烈的历史责任感、深远的使命感忧思感、顽强的意志品质,以抓铁有痕、踏石留印的劲头持续抓下去。

习近平指出,党中央对党风廉政建设和反腐败工作作出了总体部署。各级党委要结合正在开展的“三严三实”专题教育,继续抓好党的政治纪律和政治规矩集中教育,继续落实中央八项规定精神,继续查处各种腐败问题。同时,要在减少腐败存量的同时,坚决遏制腐败增量,推进反腐倡廉工作制度化、规范化。

习近平强调,法规制度带有根本性、全局性、稳定性、长期性。要贯彻全面深

化改革、全面依法治国的要求,加大反腐倡廉法规制度建设力度,把中央要求、群众期盼、实际需要、新鲜经验结合起来,本着于法周延、于事有效的原则制定新的法规制度,完善已有的法规制度、废止不适应的法规制度,努力形成系统完备的反腐倡廉法规制度体系。

习近平指出,反腐倡廉法规制度建设系统性、要强,要坚持问题导向、突出重点,充分体现科学性、针对性、可操作性。要坚持宏观思考、总体规划,既要注意体现党章的基本原则和精神,符合国家法律法规,也要同其他方面法规制度相衔接,提升法规制度整体效应。要系统完备、衔接配套,立治有体、施治有序,把反腐倡廉法规制度的笼子扎细扎密扎牢,做到前后衔接、左右联动、上下配套、系统集成。要务实管用、简便易行,法规制度在务实管用。要责任明确、奖惩严明,明确责任主体,确保可执行、可监督、可检查、可问责。

习近平强调,法规制度的生命力在于执行。贯彻执行法规制度关键在真抓,靠的是严管。加强反腐倡廉法规制度建设,必须一手抓制定完善,一手抓贯彻执行。要强化法规制度意识,在全党开展法规制度宣传教育,引导广大党员、干部牢

固树立法治意识、制度意识、纪律意识,形成尊崇制度、遵守制度、捍卫制度的良好氛围,坚持法规制度面前人人平等、遵守法规制度没有特权、执行法规制度没有例外。要加大贯彻执行力度,让法规发力、让禁令生威,确保各项法规制度落地生根。要加强监督检查,落实监督制度,用监督传递压力,用压力推动落实。对违规违纪、破坏法规制度踩“红线”、越“底线”、闯“雷区”的,要坚决严肃处理,不以权势大而破规,不以问题小而姑息,不以违者众而放任,不留“暗门”、不开“天窗”,坚决防止“破窗效应”。

习近平指出,要健全问责机制,坚持有责必问、问责必严,把监督检查、目标考核、责任追究有机结合起来,形成法规制度执行强大推动力。问责的内容、对象、事项、主体、程序、方式都要制度化、程序化。要把法规制度执行情况纳入党风廉政建设责任制检查考核和党政领导干部述职述廉范围,通过严肃追究主体责任、监督责任、领导责任,让法规制度的力量在反腐倡廉建设中得到充分释放。纪律检查机关要加大监督检查力度,对有令不行、有禁不止的,不仅要严肃查处直接责任人,而且要严肃追究相关领导人员的责任。

## 我国积极推进“中非区域航空合作计划”

新华社北京6月28日电(记者 钱春弦)中国民航局正积极与相关部门一起,共同推进和落实“中非区域航空合作计划”,为中非民航的发展注入新的生机和活力。

中国民用航空局副局长王志清日前在中非区域航空合作论坛上说,我国已与非洲23个国家签署或草签双边航空运输协定。近年来,我国航空公司积极与非洲航空公司开展代码共享等商务合作,并尝试在非洲投资设立公司,参与非洲区内航空运输,中非之间的航线网络进一步完善。

在基础设施建设方面,我国民航有关企业积极参与非洲民航基础设施建设,参与的项目已从最初的设计咨询等前期工作扩展到项目管理、工程承包乃至独立开发等领域。在技术合作和人员培训方面,近年来,共有12架新舟60飞机出口非洲国家;我国民航为非洲各国共培训了近百名航空专业人员;在南非建立了两个飞行员培训基地。在国际民航多边合作方面,中国与非洲各国和非洲民航委员会在气候变化、区域航空安全发展等多个议题上相互支持,成效显著。



旅俄华侨华人抗战图片展在黑龙江开展 6月28日,两名观众在观看展出的史料照片。当日,由黑龙江省侨联主办的“旅俄华侨华人在抗日战争和世界反法西斯战争中英雄事迹图片展”在黑龙江外国语学院开展。展览展出珍贵史料照片100余幅,并以图文并茂的形式,反映旅俄华侨华人在亚洲和欧洲两个战场上英勇奋战的历史。 新华社记者 王松 摄

## 2014年中央财政支出7.4万亿元

新华社北京6月28日电(记者 何雨欣)财政部部长楼继伟28日介绍,2014年,中央一般公共预算支出74161.11亿元,完成预算的99%,增长8.3%。

受国务院委托,楼继伟28日向十二届全国人大常委会第十五次会议作2014年中央决算报告时作出上述表述。

从主要支出项目看,农林水支出6474.26亿元,完成预算的99.8%。社会保障和就业支出7066.11亿元,完成预算的98.8%。低于预算主要是据实结算的特大自然灾害救济费、

优抚对象补助经费减少。医疗卫生与计划生育支出2931.26亿元,完成预算的96.5%,低于预算主要是据实结算的城乡居民医疗保险等支出以及根据医改工作进程安排的公立医院改革支出减少。教育支出4101.59亿元,完成预算的99.2%。

楼继伟说,2014年,安排下达中央基建投资4576亿元,主要用于保障性安居工程和城镇基础设施建设、“三农”建设、重大基础设施、边疆少数民族地区发展、自主创新和结构调整、社会事业和社会治理、节能环保与生态建设等项目。



沈阳农业大学举行2015年毕业典礼 6月28日,沈阳农业大学毕业生在毕业典礼上将帽子抛向空中。当天,沈阳农业大学举行2015届学生毕业典礼暨学位授予仪式。沈阳农业大学2015年毕业生共3673人,其中本科生2790人,研究生883人。 新华社发

## 中国首条时速300公里山区高速铁路通车

新华社福州6月28日电(齐中照 刘新红)28日上午7时37分,随着福州至武夷山北G5602次列车缓缓驶出福州车站,京福高铁的重要组成部分、也是我国首条时速300公里穿越山区的高速铁路——合福高铁开通运营。

开通后,合肥至福州最快列车的运行时间由原来的8小时缩短至4小时内,北京至福州最快列车的运行时间由原来的10小时以上缩短至8小时以内。随着合福高铁纳

入7月1日实施的铁路新列车运行图,一条条城市间的高铁将再次“提速”中国。

据南昌铁路局介绍,合福高铁的开通运营,拉近了城市间的距离,福州、南昌至合肥最快铁路旅行时间分别由原来近8.5和7小时压缩至4小时左右,南昌至贵阳全程运行时间由原来的18.5小时压缩至5小时,南昌、福州、合肥、贵阳市会城市形成“5小时交通圈”,“省际同城生活”大幕正式拉开。



天津检修动车备战铁路调图及暑运开幕 6月28日凌晨,天津动车运用所的职工在清动车组列车。近日,天津动车运用所对所辖的动车组列车的各项设备、设施进行全方位整备、检修,迎接7月1日全国铁路实行新的列车运行图及铁路暑运开幕。 新华社发

# 台湾新北市八仙乐园发生粉尘爆炸



6月27日,发生爆炸后人们聚集在新北市八仙水上乐园的空地上。(新华社发)

新华社台北6月28日电(记者 何自力 李慧颖 郭丽琨)台湾新北市八仙乐园27日晚间举办彩虹派对起火,导致助燃性粉尘爆炸,目前已造成逾500人受伤。已知其中有3名大陆居民。据称这是新北市救灾史上受伤人数最多的意外。

卫福部门表示,目前资料显示无人到医院前死亡。

警方在27日晚间案发第一时间,将现场喷洒彩色粉尘的两名工作人员带走,随后又带回多位相关人士连夜侦讯。

新北市市长朱立伦27日晚上要求八仙乐园立即停业。

## 海协会将协助爆炸事故 受伤大陆居民家属赴台

新华社北京6月28日电(记者 陈键兴)台湾新北粉尘爆炸事故造成4名大陆居民受伤,国台办发言人马晓光28日上午对新华社记者表示,海协会与台海基金会将保持联系,会同有关方面为受伤大陆居民家属赴台提供协助。

台湾卫生部门更新的数据显示,到28日14时,伤患累计达524人,分送43家医院救治。

北荣副院长黄信彰表示,北荣共收治43名患者,投入100多名医护人员救治,许多医护人员主动停休返院救治。

黄信彰介绍说,有11人在加护病房插管,其中3人全身体表面积90%烧烫伤,18岁的朱利就是其中之一。

朱利送院时的状况严重,经过心肺复苏术抢救后目前还在加护病房观察。医生说,接下来的72小时是关键。

“一个年轻人,还是学生啊……”开计程车的朱爸爸哀叹,“女儿才满18岁就发生这种事情,可能一生都毁了。”

27日晚的爆炸,是新北市救灾史上受伤人数最多的意外。对许多人来说,这一晚的意外,带来的或许是一生的伤痛。(新华社台北6月28日电)

## 乐园里的伤痛夜

暑假伊始,又逢连续十多日高温,岛内拥有最多设施及滑水道的水上乐园——新北市八仙乐园游人云集。

近年来,彩色派对在台湾年轻人中颇为流行:派对中抛掷彩色粉末和有颜色的水,表达迎接万象更新、祈求万物丰收的寓意。

早早打出广告的八仙乐园“彩色派对——八仙水陆战场”27日14时开始,吸引了逾4500人参与。

欢乐的人群中,有18岁的大学生朱利和她的两个同学。也有来自大陆,就读于新竹交通大学的研究生陈灵丹和庄楚君。

“我们这学期的课上完了,陈灵丹、庄楚君她们俩想轻松一下。六点多的时候还拍了游园现场的照片发给我们。”她们的同学事后告诉记者。

“彩色派对”原本应于晚间21时

30分结束。据现场民众描述,20时40分,从舞台左侧、右侧、前方分别往天空喷洒出一发七彩粉末。粉末发射后,舞台前方赫然迸出大片火光。

“还以为特技。”后来逃出粉尘爆炸的幸运者面对电视镜头说。但接下来的熊熊火焰铺天盖地,迅速席卷了舞台前方穿着清凉泳装的民众……

在淡水马偕医院陪护陈灵丹的王裔毅同学说,陈灵丹所处的位置靠近水边,很快烧着了身上的火,而庄楚君则比较靠近舞台,伤势更为严重。

当晚,在这座1989年开园的水上乐园原本快乐的“水陆战场”,逾500人因粉尘爆炸而受伤。

28日中午,记者在淡水马偕医院看到受伤陆生陈灵丹,24岁的陈灵丹是福建南平人,去年来台攻读新竹交通大学艺术研究所视觉传达艺术的硕士学位。她躺在病床上,脸色苍白,受伤的四肢全被包扎起来,在昏睡中不时发出痛苦的呻吟。

陈灵丹的指导老师赖雯淑一大早赶到病房。她告诉记者:“陈灵丹全身53%的皮肤烧伤,受伤部位主要在四肢,她醒来的时候一直在说很痛。”

朱利的父亲是从广播听到八仙乐园爆炸事件的。他拨打女儿的手机,但是女儿没接电话,于是打电话去医院问,最后才得知女儿在台北荣总治疗。

# 土地家底的一次“全体检”

### ——透视土地出让收支和耕地保护审计

时间跨度长——2008年至2013年;  
空间跨度大——涉及29个省份;  
问题金额和涉及土地面积大——动辄数千亿元、数十万公顷。  
28日公布的全国土地出让收支和耕地保护情况审计结果,可以说是对我国土地家底的一次“全体检”。

各地违规使用7800  
土地出让收入  
多亿元

**好的体检单就要看问题**  
社会十分关注此次土地审计,不仅因为时空跨度空前,而且审计投入力量也是空前的。全国各级审计机关2.4万多名审计人员,重点对29个省本级、200个市本级和709个县的土地出让收支和耕地保护情况进行了审计。

社会上揣测,此次“体检单”不会好看,这正是体检的主要目的。单以“千亿元”为单位,体现问题的数据就有一大摞:土地出让收入少征3600多亿元;通过收入空转等方式虚增1400多亿元;支出中违规用于弥补行政经费、对外出借、修建楼堂馆所等7800多亿元……

体检就是为发现问题。发现问题是体检的目标。“审计很大程度上已演变成改革的督导、督察作用。”有关专家说,如果说我们能把这次土地有关审计状况作用尽可能发挥好,把这方面的信息用好的话,它所产生的对于改革、对于发展推动作用将是不可估量的。

**既要管腐败又要管“乱来”**  
“此次审计一手抓查处土地领域的重大违法违纪问题,促进反腐倡廉建设。一手抓促进提高土地资源和资金使用绩效,促进土地领域深化改革和国家经济平稳健康发展。”中国人民大学土地政策与制度研究中心主任叶剑平教授说。

土地领域腐败严重,这一点大家注意较多;但土地问题管理混乱、浪费严重,管理绩效低下,也并非有效治理不可。此次审计过程中,对于侵害人民群众利益、官商勾结、中饱私囊、倒买倒卖土地获得不正当利益的问题,坚决予以查处,绝不姑息。而对一些地区自行规划建设城市新区,有的地方违规审批设立开发区;一些地方政府持有的建设用地和用地单位闲置规模较大等,也不放过。

据审计署数据,审计指出问题后,各地盘活闲置土地2.55万公顷,闲置资金2643亿元,纠正违法用地2.4万起,处理2500多人,制定完善制度2800多项。

**既要审资金更要审资源**  
土地是资产,但更是资源。加强土地资源管理,实现节约集约利用,对于转变经济发展方式、实现经济转型升级无疑具有牵一发而动全身的作用。

“土地整治问题主要集中在两个方面,一是资金管理方面的问题;二是项目管理方面的问题。1万多个土地整治项目中,虚增耕地、质量不达标分别占10%和33%。”专家说,土地整治项目是中央财政投资的重点公共项目之一,更涉及耕地占补平衡。这一领域项目管理“运动员和裁判员不分”“重申报、轻实施”,检查验收走过场等不规范现象普遍存在。

“从审计情况看,基本农田保护还未落实到位,土地整治项目问题较为严重。”中国社会科学院农村发展研究所研究员党国英说,应研究在全国建立农业保护区制度。“要有一个明确的土地规划管理体制改革方向,重点抓好农业保护区。”(据新华社北京6月28日电)